

Заключение № 37-22
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта решения Совета депутатов Волоколамского городского округа
Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов
Волоколамского городского округа от 24.12.2021 № 39-186 «О бюджете Волоколамского
городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
с учетом изменений, внесенных решением Совета депутатов Волоколамского городского
округа Московской области от 28.02.2022 № 41-195, от 19.05.2022 № 45-215
(3-е уточнение)

г. Волоколамск

29 июня 2022 года

1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области, утвержденное решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 30.01.2020 № 10-67, пункт 3.1 Плана работы Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области¹ на 2022 год.

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.12.2021 № 39-186 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом изменений, внесенных решениями Совета депутатов Волоколамского городского округа от 28.02.2022 № 41-195, 19.05.2022 № 45-215 (далее - решение о бюджете № 39-186).

3. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.12.2021 № 39-186 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом изменений, внесенных решениями Совета депутатов Волоколамского городского округа от 28.02.2022 № 41-195, 19.05.2022 № 45-215 (далее – Проект решения о бюджете).

Правовую основу экспертизы Проекта решения о бюджете составляют:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Положение о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе, утвержденное решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 31.10.2019 № 6-36 с последующими изменениями;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы», утвержденный распоряжением Председателя КСО от 02.03.2020 № 18-20;

¹ Далее - КСО

Проект решения о бюджете и пояснительная записка представлены в КСО для проведения экспертизы первым заместителем главы администрации Волоколамского городского округа письмом от 21.06.2022 № 104Исх-4762.

4. По результатам финансово-экономической экспертизы Проекта решения о бюджете КСО установлено следующее.

В 2022 году в соответствии с Проектом решения о бюджете доходная часть бюджета уменьшается на 191 723,1 тыс. руб. или на 4,4%, расходная часть уменьшается на 191 723,1 тыс. руб. или на 4,3 %, бюджет планируется с дефицитом в размере 62 748,3 тыс. руб. (без изменений).

В 2023 году доходная часть бюджета уменьшается на 146 454,7 тыс. руб., расходная часть уменьшается на 146 437,8 тыс. рублей.

В 2024 году доходная часть остается неизменной и составляет 3 157 757,2 тыс. руб., расходная часть остается без изменений и составляет 3 134 715,0 тыс. рублей.

Предлагается утвердить бюджет Волоколамского городского округа на 2022 год по доходам в сумме 4 198 456,1 тыс. руб. и расходам в сумме 4 261 204,4 тыс. рублей.

В 2022 году доходы бюджета уменьшаются с 4 390 179,2 тыс. руб. до 4 198 456,1 тыс. руб. на сумму 191 723,1 тыс. рублей. Из них, общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличился на 18 305,2 тыс. руб. и составит 1 799 436,9 тыс. руб., поступления от других бюджетов бюджетной системы уменьшены на 210 028,3 тыс. рублей.

Показатель налоговых доходов увеличивается на 1 101,0 тыс. руб. (0,07% от показателя утвержденного бюджета) и составит 1 647 334,6 тыс. руб., в том числе:

государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) увеличены на 1 100,0 тыс. руб.;

налог на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях городских округов увеличен на 1,0 тыс. руб.;

Показатель неналоговых доходов увеличивается на 17 204,2 тыс. руб. (12,8% от показателя утвержденного бюджета) и составит 152 102,3 тыс. руб., в том числе:

прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата за наем) увеличены на 4 500,0 тыс. руб.;

плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (плата за размещение объектов) увеличена на 2 600,0 тыс. руб.;

прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов увеличены на 4 393,2 тыс. руб.;

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (компенсация затрат) увеличены на 3 700,0 тыс. руб.;

штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличены на 1 440,0 тыс. руб.;

прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов увеличены на 571,0 тыс. рублей.

Проект решения о бюджете включает уменьшение объема безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней с 2 613 849,5 тыс. руб. до 2 403 821,2 тыс. руб. (на 210 028,3 тыс. руб.):

дотации остаются без изменения;

субсидии уменьшаются на 241 954,3 тыс. руб.;

субвенции увеличиваются на 23 871,0 тыс. руб.;

иные МБТ увеличиваются на 8 055,0 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Волоколамского городского округа на 2022 год уменьшается на сумму 191 723,1 тыс. руб. с 4 452 927,5 тыс. руб. до 4 261 204,4 тыс. рублей.

Анализ изменений показателей по расходам в 2022 году в разрезе муниципальных программ.

тыс. руб.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Изменения (+/-)		Итого (+/-)	Показатели в Проекте бюджета
		Областной бюджет	Местный бюджет		
1	МП «Культура»	+1 797,0	+3 500,0	+5 297,0	336 605,6
2	МП «Образование»	+6 016,0	+888,0	+6 904,0	1 595 927,4
3	МП «Социальная защита населения»	0	0	0	65 959,0
4	МП «Спорт»	0	0	0	95 302,6
5	МП «Развитие сельского хозяйства»		+600,0	+600,0	23 648,5
6	МП «Экология»	0	0	0	13 417,1
7	МП «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»		+230,0	+230,0	79 685,8
8	МП «Жилище»	+23 871,0	-490,9	+23 380,1	40 475,7
9	МП «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	-87,5	+15 000,0	+14 912,5	145 594,3
10	МП «Предпринимательство»	0	0	0	1 010,4
11	МП «Управление имуществом и муниципальными финансами»		+443,9	+443,9	326 234,1
12	МП «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	0	0	0	21 553,5
13	МП «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	+9 625,0	0,0	+9 625,0	345 994,4
14	МП «Цифровое муниципальное образование»	-11 264,0	-888,0	-12 151,6	74 446,8
15	МП «Архитектура»	0	0	0	1 976,0
16	МП «Формирование современной комфортной городской среды»	+4 201,0	+3 781,3	+7 982,0	617 510,9
17	МП «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	-220 353,8	-4 385,9	-224 739,7	287 688,5
18	МП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	-26 732,1	-2 913,3	-29 645,4	163 771,8
		-212 927,4	+15 765,1	-197 162,2	4 236 802,4

Непрограммные расходы в 2022 году по Проекту решения о бюджете увеличиваются на 5 524,6 тыс. руб.:

«Резервный фонд» остается без изменений;

«Оплата исполнительных листов, судебных издержек» увеличивается на 1 293,2 тыс. руб.;

«Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» увеличиваются на 1 332,4 тыс. руб.;

«Расходы за счет средств резервного фонда Правительства Московской области» увеличивается на 2 899,0 тыс. руб.

В расходную часть бюджета, осуществляемую за счет собственных доходов внесены изменения:

Увеличены ассигнования на общую сумму 36 446,1 тыс. рублей, в том числе:

на выделение субсидии АО «Волоколамское ПТП РЖКХ» к осенне-зимнему периоду - 10 000,0 тыс. рублей;

на выделение субсидии АО «ВОЛОКГРАД» к осенне-зимнему периоду - 5 000,0 тыс. рублей;

на увеличение фонда оплаты труда МКУ «СБ и СМИ» - 119,0 тыс. рублей;

на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим населению банные услуги – 1 332,4 тыс. рублей;

на оплату исполнительных листов – 200,0 тыс. рублей;

на погашение кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 года МУ «ЦОДОМС» - 451,6 тыс. рублей;

на дополнительное финансирование ЦКГ «Родники» (приобретение звукового оборудования, сценической обуви, муз. инструментов, танцевальных костюмов) - 1 760,0 тыс. рублей;

на установку камер видеонаблюдения «Безопасный регион» (по устройству системы видеонаблюдения, подключенной к системе «Безопасный регион» на детской игровой площадке ул. Кузина д.3) – 230,0 тыс. рублей;

на заработную плату рабочим по уборке придомовых территорий учреждений благоустройства – 10 034,6 тыс. рублей;

на заработную плату трактористам служб благоустройства – 3 978,5 тыс. рублей;

на приобретение видеопроектора, экранов и газового котла МКУ «Спаская ЦКС «Созвездие» - 1 740,0 тыс. рублей;

на оплату судебных строительно-технических экспертиз, назначенных на основании исковых заявлений администрации ВГО – 1 000,0 тыс. рублей;

на мероприятия по отлову безнадзорных животных – 600,0 тыс. рублей.

Проанализировав вносимые изменения по увеличению бюджетных ассигнований, КСО считает, что обоснования вносимых изменений требуется по следующим расходам:

по расходу в размере 10 000,0 тыс. рублей – выделение субсидии АО «Волоколамское ПТП РЖКХ» к осенне-зимнему периоду;

по расходу в размере 5 000,0 тыс. рублей – на выделение субсидии АО «ВОЛОКГРАД» к осенне-зимнему периоду;

по расходу в размере 1 332,4 тыс. рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим населению банные услуги;

по расходу в размере 1 000,0 тыс. рублей – оплата судебных строительно-технических экспертиз, назначенных на основании исковых заявлений администрации ВГО.

В рамках финансово-экономической экспертизы КСО направлены запросы от 21.06.2022 № 137-01-064Исх-198, от 27.06.2022 № 137-01-064Исх-205 о предоставлении информации и документов в части, касающейся изменений расходной части бюджета за счет собственных доходов.

Согласно ответам Администрации от 23.06.2022 № 104Исх-4863, от 28.06.2022 № 104Исх-4975 и приложенных к ним документов установлено следующее.

По расходу в размере 10 000,0 тыс. руб. – в Администрацию поступило заявление на предоставление субсидии от 22.06.2022 № 767 (взамен ранее направленного от 04.04.2022 № 357) от АО «Волоколамское ПТП РЖКХ» о предоставлении субсидии в сумме 30 322,21 тыс. руб.

К заявлению приложены документы, предусмотренные Порядком предоставления субсидии, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа от 18.02.2022 № 117.

Из бюджета Волоколамского городского округа планируется выделить субсидию АО «Волоколамское ПТП РЖКХ» в размере 10 000,00 тыс. руб. – задолженность за топливно-энергетические ресурсы, не обеспеченные тарифной составляющей предприятия, в связи с продлением отопительного сезона по 11 мая 2022 года и принятием на обслуживание котельной д. Тимонино на основании постановления главы Волоколамского городского округа от 22.12.2021 № 882.

Размер задолженности за топливно-энергетические ресурсы подтвержден расчетом, приложенным АО «Волоколамское ПТП РЖКХ» к заявлению о предоставлении субсидии.

По расходу в размере 5 000,0 тыс. руб. - в Администрацию поступило заявление на предоставление субсидии от 07.04.2022 № б/н от АО «ВОЛОКГРАД» о предоставлении субсидии в сумме 5 000,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение затрат.

Согласно Плану и Перечню мероприятий по подготовке объектов к работе в осенне-зимний период 2022-2023 годов, приложенных АО «ВОЛОКГРАД» к заявлению, планируется провести следующие мероприятия:

изготовление, доставка и установка изделий из ПВХ профиля (окон), металлических дверей в подъездах многоквартирных домов – объем финансирования мероприятия за счет средств субсидии составляет 3 584,9 тыс. руб.;

ремонт и восстановление кровель МКД – объем финансирования мероприятий за счет средств субсидии составляет 1 415,1 тыс. рублей.

Размер объема финансирования за счет субсидии подтвержден АО «ВОЛОКГРАД» справкой-расчетом на получение из бюджета субсидии на проведение работ по подготовке МКД к осенне-зимнему периоду 2022-2023 гг. и локальными сметными расчетами.

Согласно ч. 2 ст. 162 ЖК РФ по договору управления МКД управляющая организация по заданию собственников помещений в МКД обязуется за плату, в том числе выполнять работы и оказывать услуги по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в МКД.

В части надлежащего содержания и ремонта общего имущества МКД к обязанностям управляющей организации, в частности, относятся: проверка кровли на отсутствие протечек, а при их выявлении – незамедлительное устранение вызвавших их нарушений; работы в целях надлежащего содержания лестниц, фасадов, внутренней отделки, полов, оконных и дверных заполнений (Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 (ред. от 29.06.2020) «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»).

АО «ВОЛОКГРАД» является коммерческой организацией, преследующей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Основным видом деятельности АО «ВОЛОКГРАД» является управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе.

На основании изложенного, КСО считает, что заявленный перечень работ (установка оконных блоков ПВХ, установка металлических дверей, ремонт кровли) в заявлении о предоставлении субсидии относится к прямым обязанностям управляющей организации по договору управления МКД, за данные виды работ управляющая организация получает плату от собственников помещений в МКД.

Таким образом, предоставление АО «ВОЛОКГРАД» субсидий на финансовое обеспечение затрат в общем размере 5 000,0 тыс. руб., нецелесообразно, поскольку Обществом выполнение заявленных работ должно осуществляться за счет собственных средств, а не средств бюджета.

Кроме того, указанной коммерческой организации необходимо активизировать работу по взысканию дебиторской задолженности, в том числе для покрытия собственных расходов при осуществлении коммерческой деятельности.

По расходу в размере 1193,0 тыс. руб. – на увеличение фонда оплаты труда МКУ «СБ и СМИ» - увеличение финансирования на фонд оплаты труда оплата работникам за работу в выходные и праздничные дни за период с января по апрель 2022 года.

По расходу в размере 1 332,4 тыс. руб. – на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим населению банные услуги, представлен расчет на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим банные услуги на территории Волоколамского городского округа, на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот отдельным категориям граждан на вышеуказанные услуги, на 2 полугодие 2022 года.

По расходу в размере 200,0 тыс. руб. – на оплату исполнительных листов – по запросу КСО представлены исполнительные листы ФС № 027714681 от 20.04.2022 в пользу ИП Попович Н.А. о взыскании судебных расходов по оплате юридических услуг в размере 50,0 тыс. руб. на основании определения Арбитражного суда Московской области (далее – АСМО) о распределении судебных расходов от 22.02.2022 по делу № А41-48494/21; ФС № 027716791 от 25.05.2022 в пользу ТСЖ «НАШ ДОМ» взыскание с Администрации задолженности по платежам по содержанию общего имущества в МКД в сумме 116,9 тыс. руб., пени в размере 22,7 тыс. руб., расходы госпошлины в размере 5,2 тыс. руб. на основании решения АСМО от 23.03.2022 по делу № А41-9301/22. ТСЖ «НАШ ДОМ» является управляющей организацией в отношении МКД по адресу: г. Волоколамск, пер. Ново-Солдатский, д. 7а. Администрация является собственником жилых и нежилых помещений в указанном МКД.

В связи с тем, что Администрация не оплачивает своевременно платежи, образовалась задолженность в сумме 116,9 тыс. рублей. По причине того, что Администрация своевременно не отслеживает и не оплачивает платежи по жилым и нежилым помещениям, находящимся в собственности, из бюджета Волоколамского городского округа будут израсходованы дополнительные денежные средства на пени в размере 22,7 тыс.руб. и госпошлину в размере 5,2 тыс. руб., что является неэффективным использованием бюджетных средств.

По расходу в размере 451,6 тыс. руб. – на погашение кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 года МУ «ЦОДОМС» - счета по муниципальным контрактам 2021 года выставлены поставщиками 31.12.2021, остаток доведенных лимитов на 2021 год МУ «ЦОДОМС» вернуло в бюджет, оплата по муниципальным контрактам 2021 года прошла в январе 2022 года за счет лимитов 2022 года. МУ «ЦОДОМС» письмами с января 2022 года по настоящее время просило дополнительно выделить суммы оплаченной кредиторской задолженности в размере 451,6 тыс. рублей.

По расходу в размере 1 760,0 тыс. руб. – дополнительное финансирование ЦКТ «Родники» (приобретение звукового оборудования, сценической обуви, музыкальных инструментов, танцевальных костюмов) – в связи с тем, что на протяжении многих лет материально-техническая база присоединившихся к ЦКТ «Родники» учреждений (ДК «Космос, ДК «Текстильщик», ДК «Волоколамец», ДК «Ченцы») не укреплялась, в настоящее время пошив сценических костюмов и обуви осуществляется за счет средств родителей, ЦКТ «Родники» просит выделить дополнительное финансирование на 2022 год. В КСО на запрос в рамках финансово-экономической экспертизы представлены коммерческие предложения поставщиков с расчетом по каждому приобретаемому товару.

По расходу в размере 230,0 тыс. руб. - на установку камер видеонаблюдения «Безопасный регион» (по устройству системы видеонаблюдения, подключенной к системе «Безопасный регион» на детской игровой площадке ул. Кузина д. 3) - в 2021 году Администрацией заключен муниципальный контракт от 16.08.2021 № 0848300057721000170 на выполнение работ по

установке детских игровых площадок на дворовых территориях Волоколамского городского округа, в том числе по адресу ул. Кузина д. 3.

Согласно Локальной смете и Акту о приемке выполненных работ в рамках муниципального контракта установка камер видеонаблюдения «Безопасный регион» на детской игровой площадке по адресу ул. Кузина д. 3 не планировалась и не осуществлялась при выполнении работ по установке детской игровой площадки.

На официальный портал Правительства Московской области «Добродел» поступила жалоба гражданина об отсутствии видеонаблюдения на вновь установленной детской игровой площадке по адресу ул. Кузина д. 3, что нарушает требования Постановления Правительства Московской области от 27.01.2015 № 23/3. Гражданин просит выполнить работы по установке видеонаблюдения на детской игровой площадке.

Письмом КСО от 28.06.2022 № 137-01-064Исх-206 запрошены адресный перечень детских площадок, где установлены или планируются к установке видеокамеры на сумму 4 308,8 тыс. рублей. Получен ответ от 29.06.2022 № 104Исх-5045, в котором сообщается, что на сумму 4 308,8 тыс. руб., предусмотренную в бюджете, планируется оборудовать видеокамерами системы «Безопасный регион» 12ГДИП. В адресном перечне детских игровых площадок, где планируется к установке видеокамеры системы «Безопасный регион», детской игровой площадки по адресу: г. Волоколамск, ул. Кузина, д. 3, не имеется.

Письмом КСО от 29.06.2022 № 137-01-064Исх-208 запрошены коммерческие предложения в обоснование НМЦК в размере 230,0 тыс. руб. на установку видеокамер «Безопасный регион» на детской площадке по адресу: г. Волоколамск, ул. Кузина, д. 3.

Получен ответ от 29.06.2022 № 104Исх-5046, предоставлено 3 коммерческих предложения по стоимости выполнения работ по поставке и установке оборудования системы видеонаблюдения на детской игровой площадке г. Волоколамск, ул. Кузина, д. 3.

По расходу в размере 10 034,6 тыс. руб. на заработную плату рабочим по уборке придомовых территорий учреждений благоустройства.

КСО Волоколамского городского округа, проанализировав документы, представленные Администрацией по данному расходу, пришла к следующему выводу.

Управляющими организациями МКД заключены договоры с муниципальными учреждениями благоустройства на оказание услуг по содержанию придомовой территории и содержанию контейнерных площадок, начало действия договоров с 01.06.2022 года. Срок действия договоров 3 месяца до проведения конкурса по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Придомовая территория и расположенные на ней объекты являются общим имуществом собственников помещений в МКД и содержатся за их счет (ст. 249 ГК РФ; п. 4 ч. 1 ст. 36, ч. 1 ст. 39, ч. 2 ст. 154 ЖК РФ).

Обязанности по содержанию придомовой территории в зависимости от способа управления МКД возлагаются на собственников помещений МКД, управляющую компанию, ТСЖ жилищные, жилищно-строительные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы (ч. 2 - 2.3 ст. 161, ч. 2 ст. 162 ЖК РФ; п. 16 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (в ред. от 29.06.2020).

Содержание придомовой территории МКД не относится к вопросам местного значения городского округа (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В связи с чем, нецелесообразно осуществлять передачу полномочий управляющих организаций по уборке придомовых территорий МКД муниципальным учреждениям благоустройства, а также предоставление бюджетных средств на заработную плату рабочим по уборке придомовых территорий учреждений благоустройства.

В рассматриваемой ситуации выделение средств из бюджета Волоколамского городского округа и оплата мероприятий по уборке придомовой территории МКД будет носить характер нецелевого использования бюджетных средств.

Анализом представленных на финансово-экономическую экспертизу расчетов затрат по услуге «Уборка придомовой территории» (заработная плата и материальные запасы) с учетом собираемости платы управляющей организацией, КСО отмечает, что исполнение полномочий по уборке придомовой территории муниципальными учреждениями благоустройства приведет муниципальные учреждения к отрицательному финансовому результату: собираемость платы за уборку придомовой территории за 7 месяцев 2022 года составит 13 430,4 тыс. руб. (при 100% собираемости), расходы учреждений (заработная плата + материальные запасы) за 7 месяцев 2022 года составят 23 546,5 тыс. руб., финансовый результат за 7 месяцев 2022 года составит - (минус) 10 116,1 тыс. рублей.

По итогам 2023 года финансовый результат муниципальных учреждений составит примерно - (минус) 12 870,3 тыс. рублей.

Данную разницу планируется возмещать за счет средств местного бюджета.

Муниципальные учреждения благоустройства, заведомо зная о том, что по договорам на оказание услуг по содержанию придомовой территории и содержанию контейнерных площадок, финансовый результат будет отрицательным (расходы на оказание услуги превышают полученные доходы) заключили вышеуказанные договоры.

Срок действия договоров управляющих организаций с учреждениями благоустройства 3 месяца до проведения конкурса по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а сумма возмещения из бюджета рассчитана из расчета 7 месяцев. По итогам конкурса по № 223-ФЗ победителем может быть и не муниципальное учреждение благоустройства.

В случае принятия проекта решения с утвержденной суммой расходов **10 034,6 тыс. руб.** возмещение за счет бюджета Волоколамского городского округа недополученных доходов муниципальными учреждениями благоустройства в рамках договоров с управляющими организациями окажет дополнительную нагрузку на бюджет.

В указанной ситуации при недостаточности средств для покрытия расходов на содержание придомовых территорий МКД КСО рекомендует пересмотреть тариф за плату по уборке придомовых территорий.

По расходу в размере 3 978,5 тыс. руб. - на заработную плату трактористам служб благоустройства – по запросу КСО представлен расчет дополнительной премии к заработной плате по трактористам учреждений благоустройства. В связи с тем, что в настоящее время заработная плата трактористов учреждений благоустройства низкая, в учреждениях много вакантных должностей и трактористам приходится работать без выходных, тем самым учреждения не выполняют в полном объеме работы.

Согласно письму Администрации от 23.06.2022 № 104Исх-4863, направленному по запросу КСО, **по расходу в размере 1 000,0 тыс. руб.** в бюджете Волоколамского городского округа

отсутствует финансирование на оплату судебных строительно-технических экспертиз, назначенных на основании исковых заявлений Администрации.

Стоимость судебной строительно-технической экспертизы варьируется от 50,0 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб., также предусматривается взыскание по судебным расходам, которое варьируется от 20,0 тыс. руб. до 40,0 тыс. рублей.

На сегодняшний день ведутся судебные производства по 7 объектам (расчет: 100,0 тыс. руб. * 7 объектов в суде + 40,0 тыс. руб. * 7 объектов в суде = 980,0 тыс. руб.) В связи с этим, необходимо предусмотреть финансирование в бюджете Волоколамского городского округа в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Ассигнования, осуществляемые за счет местного бюджета, в 2022 году уменьшены на общую сумму 18 140,9 тыс. руб., в том числе:

на софинансирование расходов на проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций (г. Волоколамск, детский сад на 125 мест (ИИР и строительство) – 4 385,9 тыс. руб.;

реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (софинансирование) – 490,9 тыс. руб.;

озеленение территорий – 6 180,0 тыс. руб.;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда (софинансирование) – 2 913,3 тыс. руб.;

замена неэнергоэффективных светильников наружного освещения – 4 170,8 тыс. рублей.

Расходы планового периода 2023 и 2024 годов:

в 2023 году уменьшены на 146 437,8 тыс. руб.;

в 2024 году остались без изменений.

Из них за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Московской области: субвенций, субсидий, иных МБТ:

в 2023 году уменьшены на 145 780,2 тыс. руб.;

в 2024 году остались без изменений.

Изменения в 2023 году коснулись следующих разделов:

раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» финансирование уменьшено на сумму 22 185,1 тыс. руб., из них по подразделу «Коммунальное хозяйство» уменьшены ассигнования на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения на сумму 24 237,0 тыс. руб., увеличены ассигнования на строительство и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры на сумму 2 051,9 тыс. руб.;

раздел 07 «Образование» финансирование увеличено на сумму 85 249,6 тыс. руб., из них по подразделу «Дошкольное образование» ассигнования увеличены на проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций на сумму 85 199,6 тыс. руб., по подразделу «Другие вопросы в области образования» ассигнования увеличены на оснащение планшетными компьютерами общеобразовательных организаций в муниципальном образовании Московской области на сумму 50,0 тыс. руб.;

раздел 11 «Физическая культура и спорт» финансирование уменьшено на 2023 год на сумму 208 844,7 тыс. руб., из них по подразделу «Физическая культура» ассигнования уменьшены на строительство (реконструкция) муниципальных стадионов на сумму 208 844,7 тыс. рублей.

В 2023 и 2024 годах в расходную часть бюджета, осуществляемую за счет собственных доходов, внесены следующие изменения:

софинансирование расходов на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения (строительство ВЗУ ул. Фабричная) уменьшено на 2023 год на сумму 2 874,4 тыс. руб.;

софинансирование расходов на проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций (г. Волоколамск, детский сад на 125 мест (ПИР и строительство) увеличено на 2023 год на сумму 2 216,8 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений расходы планового периода составят:

в 2023 году – 3 783 091,9 тыс. руб.;

в 2024 году – 3 228 585,2 тыс. рублей.

При внесении изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит бюджета Волоколамского городского округа в 2022 году не изменяется и останется на прежнем уровне в сумме 62 748,3 тыс. рублей.

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета Волоколамского городского округа на 2022 год соответствует размеру дефицита в приложении 6 к Проекту решения о бюджете и составит 3,5% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита местного бюджета (10%).

Дефицит бюджета Волоколамского городского округа в 2023 году не изменяется и останется на прежнем уровне в сумме 73 950,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Волоколамского городского округа в 2024 году не изменяется и останется на прежнем уровне 70 828,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования резервного фонда не изменяются и составляют 3 000,0 тыс. рублей (КБК 0111-9900000070-870).

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда предлагается увеличить, которые составят на 2022 год 199 180,9 тыс. руб., на 2023 год – 188 813,9 тыс. руб., на 2024 год – остаются без изменений.

В соответствии с данными приложения 1 к Проекту решения о бюджете поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты установлены в объемах на 2022 год – 48 256,3 тыс. руб., на 2023 год – 47 140,0 тыс. руб., на 2024 год – 49 875,0 тыс. рублей.

Плановый объем Дорожного фонда установлен в объеме не менее прогнозируемого объема доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, что соответствует ч. 2 п. 5 ст. 179.4 БК РФ.

Общие объемы доходов (4 198 456,1 тыс. руб.), расходов (4 261 204,4 тыс. руб.) и дефицита (62 748,3 тыс. руб.) бюджета Волоколамского городского округа на 2022 год, предусмотренные в текстовой части Проекта решения о бюджете, соответствуют объемам доходов, расходов, дефицита бюджета, отраженным в соответствующих приложениях к Проекту решения о бюджете.

5. Выводы:

Анализ Проекта решения о бюджете, материалов и документов, предоставленных Администрацией с Проектом решения о бюджете, а также по дополнительному запросу КСО, показал следующее.

Проект решения о бюджете, представленный Администрацией в КСО на экспертизу, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

1. Проект решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства:

1.1. принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ);

1.2. по составу источников финансирования дефицита местного бюджета (ст. 96 БК РФ);

1.3. ограничениям, установленным БК РФ, по:

размеру дефицита бюджета (абз. 3 п. 3 ст. 92.1);

размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81).

2. Объем доходов бюджета Волоколамского городского округа на 2022 год предлагается утвердить в сумме 4 198 456,1 тыс. руб. с уменьшением к соответствующему показателю утвержденного бюджета (в редакции от 19.05.2022 № 45-215) на 191 723,1 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год предлагается утвердить в сумме 3 709 141,9 тыс. руб. с уменьшением на 146 454,7 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета Волоколамского городского округа на 2024 год остается неизменной и составляет 3 157 757,2 тыс. рублей.

3. Объем расходов бюджета Волоколамского городского округа на 2022 год предлагается утвердить в сумме 4 261 204,4 тыс. руб. с уменьшением к соответствующему показателю утвержденного бюджета на 191 723,1 тыс. рублей.

Расходы планового периода 2023 и 2024 годов:

в 2023 году уменьшены на 145 780,2 тыс. руб. и предлагаются к утверждению в объеме 3 783 091,9 тыс. рублей;

в 2024 году остались без изменений и составляют 3 228 585,2 тыс. рублей.

4. Дефицит бюджета Волоколамского городского округа предлагается к утверждению на 2022 год в объеме 62 748,3 тыс. руб., что не превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита местного бюджета (10%).

5. Объем Дорожного фонда Волоколамского городского округа увеличивается в 2022 году на 11 867,7 тыс. руб. и предлагается к утверждению в объеме 187 313,2 тыс. рублей.

6. Анализ текстовой части Проекта решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.

Проведенная финансово-экономическая экспертиза Проекта решения о бюджете показала, что предоставление АО «ВОЛОКГРАД» субсидий на финансовое обеспечение затрат в общем размере 5 000,0 тыс. руб., нецелесообразно, поскольку Обществом выполнение заявленных работ должно осуществляться за счет собственных средств, а не средств бюджета.

Кроме того, указанной коммерческой организации необходимо активизировать работу по взысканию дебиторской задолженности, в том числе для покрытия собственных расходов при осуществлении коммерческой деятельности.

КСО Волоколамского городского округа считает, что по расходу в размере 10 034,6 тыс. руб. – на заработную плату рабочим по уборке придомовых территорий учреждений благоустройства, содержание придомовой территории МКД не относится к вопросам местного значения городского округа (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В связи с чем нецелесообразно осуществлять передачу полномочий управляющих организаций по уборке придомовых территорий МКД муниципальным учреждениям благоустройства, а также нецелесообразно предоставление бюджетных средств на заработную плату рабочим по уборке придомовых территорий учреждений благоустройства.

В рассматриваемой ситуации выделение средств из бюджета Волоколамского городского округа и оплата мероприятий по уборке придомовой территории МКД будет носить характер нецелевого использования бюджетных средств.

Председатель Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Е.М. Цветкова